



COMUNE DI ROSETO DEGLI ABRUZZI
Provincia di Teramo

SETTORE III
SERVIZI FINANZIARI E TRIBUTARI

DETERMINAZIONE N. 49 del 04-03-2026

Registro generale n. 186

Oggetto: *PNRR "PERFORMA PA" - MISSIONE 1 COMPONENTE 1 INVESTIMENTO 2.3 SUB-INVESTIMENTO 2.3.1. CUP PROGETTO: D51J23000990001 CUP DERIVATO: G53C25001330006 DECISIONE DI CONTRARRE", AI SENSI DELL'ART. 17 DEL DL.GS.N. 36/2023 CON AFFIDAMENTO DIRETTO E AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. B) DEL D.LGS 36/2023 ALLA DITTA NXS S.R.L. PER IL SERVIZIO DI FORMAZIONE L'ACHIEVEMENT NELLAZIONE PUBBLICA (ID PROGETTO 0190_25)*



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della
Funzione Pubblica

Piano Nazionale
di Ripresa e Resilienza
#NEXTGENERATIONITALIA

FORMEZ
AL SERVIZIO DELLA PA

IL DIRIGENTE SETTORE III SERVIZI FINANZIARI E TRIBUTARI

VISTI

- Il Decreto Legislativo 18/08/2000 n.267 recante "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali" e successive modificazioni, in particolare gli artt. 107 e 109 relativi alle funzioni, compiti e responsabilità della dirigenza delle figure professionali equiparate;
- Il Decreto Legislativo n. 118/2011 e s.m.i. "Disposizione in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n.42";
- Il decreto Legislativo del 10 agosto 2014 n. 126 "Disposizioni integrative e correttive del Decreto Legislativo n. 118/2011;
- Il Decreto del Ministero dell'economia e delle finanze 25 luglio 2023 Aggiornamento degli allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 188, recante: «Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42»

PREMESSO:

- Che con il decreto del Sindaco n. 14 del 16.2.2022 di nomina del Dirigente del Settore III – Servizi Finanziari e Tributarî;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 41 del 29.09.2025 è stato approvato il "Documento

unico di programmazione (DUP) periodo 2026 – 2028”;

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 1 del 21.01.2026 è stata approvata la “Nota di aggiornamento al Documento Unico Di Programmazione (Dup) -Periodo 2026-2028 (Art. 170, Comma 1, D.Lgs. N. 267/2000).
- con Delibera di Consiglio Comunale n. 2 del 21.01.2026, esecutiva, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2026/2028;
- con a Deliberazione di Giunta Comunale n. 20 del 30.01.2026 è stato approvato il piano esecutivo di gestione (P.E.G.) 2026/2028;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 80 del 20.03.2025 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027 ai sensi dell'art. 6 del D.L. n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021 (PIAO).

RICHIAMATI:

- il Regolamento (UE) 2020/2094 del Consiglio del 14 dicembre 2020 che istituisce uno strumento dell’Unione europea per la ripresa (NextGenerationEU) a sostegno della ripresa dell’economia dopo la crisi COVID-19;
- il Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021, che istituisce il Dispositivo per la ripresa e la resilienza (Recovery and Resilience Facility – RRF) e ne definisce gli obiettivi, il finanziamento e le modalità di erogazione;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), ufficialmente presentato alla Commissione Europea in data 30 aprile 2021 ai sensi dell’art. 18 del Regolamento (UE) n. 2021/241, approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 e notificato all’Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021;

CONSIDERATA la Missione 1, Componente 1, Investimento 2.3 del PNRR, dedicata al rafforzamento della capacità amministrativa delle Pubbliche Amministrazioni attraverso lo sviluppo delle competenze dei dipendenti (upskilling e reskilling);

VISTO l’Avviso Pubblico con procedura valutativa a sportello, promosso da Formez PA, per la presentazione di proposte progettuali a valere sul PNRR – Investimento 2.3 – Sub-investimento 2.3.1 “Investimenti in istruzione e formazione”, denominato “Progetto: PerForma PA”;

PREMESSO CHE

- il nuovo Codice dei Contratti, approvato con il decreto legislativo n. 36 del 31 marzo 2023, avente ad oggetto “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”, seppur entrato in vigore il 1° aprile 2023, trova applicazione dal 1° luglio 2023, ad esclusione di talune disposizioni che entreranno in vigore dal 01.01.2024.

RICHIAMATI i nuovi principi cardine dell’azione amministrativa nel settore dei contratti pubblici, ovvero il Principio di risultato e il principio di fiducia rispettivamente declinati all’articolo 1 e all’articolo 2 del nuovo codice dei contratti pubblici;

PREMESSO CHE:

- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 53 del 25/02/2025, l'Amministrazione Comunale di Roseto degli Abruzzi ha espresso atto di indirizzo per la partecipazione al suddetto Avviso, approvando la presentazione di tre proposte progettuali volte a migliorare le competenze professionali del personale interno;
- la medesima deliberazione ha dato atto della proposta di collaborazione della ditta NXS S.R.L. (P.IVA 02221380682), con sede in Pescara, via Strada Vicinale Torretta Snc, individuata quale partner tecnico in virtù della comprovata esperienza nel settore della formazione per la PA e della specifica capacità di supportare l'Ente nelle fasi di co-progettazione e rendicontazione PNRR (Allegato al presente provvedimento – Proposta di sviluppo percorsi formativi_Prot. n. 8228_2025);

VISTO il Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 24 febbraio 2022 (prot. ID 17856) che approva la scheda progetto 2.3.1 per un importo complessivo di € 139.000.000,00, delegando Formez PA quale soggetto attuatore;

RICHIAMATO l'ATTO DI AMMISSIONE A FINANZIAMENTO – 15° ELENCO, adottato dal Dirigente della Direzione Gestione Progetti PNRR di Formez PA, con il quale il Comune di Roseto degli Abruzzi è stato formalmente ammesso al finanziamento per tre proposte progettuali, tra cui il progetto identificato con ID 0190_25 denominato "L'ACHIEVEMENT NELL'AZIONE PUBBLICA" per un importo di € 11.324,62;

DATO ATTO che il Sindaco, Dott. Mario Nugnes, ha sottoscritto digitalmente l'Atto d'Obbligo per l'accettazione del finanziamento in data 29/01/2026, assumendo formalmente tutti gli oneri legati alla realizzazione dei target e delle milestone previste dal PNRR;

DATO ATTO che, al fine di consentire l'immediata attivazione della spesa entro il termine perentorio del 10 marzo 2026 fissato per l'avvio delle attività, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 54 del 27/02/2026 è stata approvata la variazione d'urgenza al Bilancio di Previsione 2026/2028 (ai sensi dell'art. 175, comma 4, del D.Lgs. 267/2000), provvedendo alla necessaria iscrizione delle somme derivanti dai finanziamenti PNRR per complessivi € 72.186,82, di cui € 11.324,62 destinati specificamente alla copertura finanziaria del progetto ID 0190_25, garantendo così la regolarità contabile e il permanere degli equilibri di bilancio;"

CONSIDERATO:

- Descrizione Tecnica e Metodologica Del Progetto (ID 0190_25):

Il servizio di formazione oggetto del presente affidamento, denominato "L'ACHIEVEMENT NELL'AZIONE PUBBLICA", è finalizzato a promuovere un approccio orientato al risultato, superando le difficoltà operative mediante l'adattabilità e la focalizzazione sugli obiettivi strategici dell'Ente. Il progetto si articola secondo i seguenti dettagli:

- Target: 27 dipendenti (personale non dirigenziale - Funzionari PA);
- Durata complessiva: 24 ore di formazione;
- Articolazione: 2 edizioni (una da 14 partecipanti e una da 13 partecipanti);
- Modalità di erogazione: Formazione in presenza con metodologia didattica dinamica e interattiva, che combina lezioni frontali, discussioni guidate, esercitazioni pratiche e simulazioni, supportate dall'uso di strumenti e materiali didattici digitali.

- I Contenuti Didattici:

Il percorso formativo è strutturato in tre moduli specialistici volti a rafforzare la resilienza operativa e la cultura del miglioramento continuo:

1. Modulo 1 - L'orientamento al risultato (6 ore): Focus sull'achievement nell'azione pubblica, consapevolezza dei compiti assegnati e delle azioni da compiere, standard minimi per le prestazioni lavorative.
2. Modulo 2 - Il raggiungimento degli obiettivi (12 ore): Analisi della differenza tra "compito" ed "obiettivo", metodologie per il superamento degli ostacoli e delle criticità, importanza della cooperazione nei processi di achievement.
3. Modulo 3 - Gli atteggiamenti premianti (6 ore): Sviluppo della dedizione e dell'entusiasmo per il successo lavorativo; applicazione del metodo "Kaizen" per il miglioramento continuo nelle dinamiche lavorative della PA.

- Metodologia Di Valutazione e Disseminazione:

- Monitoraggio Performance: Confronto dei risultati tra un test iniziale (ex-ante) e un test finale per valutare oggettivamente il miglioramento delle competenze e il grado di raggiungimento degli obiettivi didattici.
- Riconoscimenti: Rilascio di Certificazioni/Badge digitali di fine percorso per ogni dipendente formato con successo.
- Disseminazione e Networking: Il progetto prevede la creazione di una Comunità di apprendimento per lo scambio di esperienze. Il percorso si concluderà con un evento finale in forma di webinar, aperto a rappresentanti di altre PA e comunità professionali, per la condivisione dei risultati raggiunti. I materiali didattici prodotti saranno inseriti in un repository centralizzato per garantirne la riusabilità futura.

- Valutazione Economica e Congruità:

Il costo complessivo dell'intervento è pari a € 11.324,62, così ripartito in coerenza con la micro-progettazione validata dal Team di valutazione Formez PA:

- Costi Diretti: € 10.583,76 (comprensivi di Docenza fascia A, Tutoraggio, Tutor di Processo con gestione comunità di apprendimento, Coordinamento e Responsabile di Progetto);
- Costi Indiretti (7%): € 740,86.

Tale importo risulta pienamente congruo in quanto calcolato sulla base delle tabelle di costi standard semplificati previste dall'Avviso Formez PA e verificate in fase istruttoria dal Team permanente di valutazione ex-ante.

DATO ATTO del rispetto del principio DNSH (Do No Significant Harm), in quanto le attività di formazione non arreca alcun danno significativo agli obiettivi ambientali definiti dal Regolamento UE 2020/852;

RICHIAMATO l'art. 17, comma 2, del D.Lgs n. 36/2023 il quale prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione di contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

VISTO l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i., il quale dispone che "la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- Oggetto: Il contratto ha per oggetto l'affidamento del servizio di formazione specialistica nell'ambito del progetto PNRR Sub-investimento 2.3.1 "PerForma PA", specificamente per il percorso denominato "L'ACHIEVEMENT NELL'AZIONE PUBBLICA" (ID 0190_25), volto a promuovere l'orientamento al risultato e il miglioramento continuo del personale non dirigenziale (n. 27 unità) attraverso 24 ore di formazione in presenza, ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 36/2023, considerato l'importo contenuto e la necessità di garantire il raggiungimento dei target PNRR entro le scadenze vincolanti;
- Modalità di scelta del contraente e modalità di affidamento: la scelta del contraente è effettuata mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1 lettera b), D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, in quanto partner tecnico già validato da Formez PA in sede di valutazione della proposta

- progettuale;
- Procedura di selezione: la procedura è stata formalizzata attraverso Ordine Diretto (ODA) effettuato sul mercato elettronico della PA (MEPA) n. 6109450 in data 02.03.2026 coerentemente con le risultanze dell'Atto di Ammissione a finanziamento – 15° Elenco;
 - Valore economico dell'affidamento: ai sensi dell'Art. 14 comma 4 D.Lgs. 36/2023, l'importo è pari ad € 11.324,62 (di cui € 10.583,76 per costi diretti di personale/docenza ed € 740,86 per costi indiretti forfettari al 7%), con esenzione IVA ai sensi dell'art. 10 del DPR 633/1972, trattandosi di prestazione formativa professionale certificata;
 - Forma contrattuale: il contratto sarà stipulato ai sensi dell'art. 18 del D.Lgs. 36/2023 comma 14 in corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere tramite PEC (protocollo@pec.comune.roseto.te.it);
 - le clausole ritenute essenziali e attengono a:
 - o luogo di svolgimento dei lavori/servizi/forniture;
 - o la durata del contratto;
 - o i tempi di esecuzione/consegna;
 - o il corrispettivo dovuto;
 - o la modalità di pagamento;
 - o la risoluzione del contratto in caso di violazione degli obblighi derivanti dal codice di comportamento di cui al D.P.R. 62/2013, dell'art. 53, comma 16 Ter del D.Lgs. 165/2001 ss.mm.ii., e del codice di comportamento dei dipendenti del comune di Roseto degli Abruzzi approvato con Delibera di Giunta n. 435/2024;
 - o la risoluzione del contratto in caso di violazione degli obblighi relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge n. 136/2010 e di quelli in materia di disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione di cui alla Legge del 6 novembre 2012 n. 190;
 - o obbligo di non concludere contratti di lavoro subordinato o autonomo e comunque di non aver attribuito incarichi ad ex dipendenti o ex collaboratori che hanno esercitato poteri autorizzativi o negoziali per conto del comune di Roseto Degli Abruzzi nei loro confronti per il triennio successivo alla cessazione del rapporto;
 - o la risoluzione del contratto per il mancato rispetto dei Patti d'integrità
 - La Modalità di pagamento è così stabilita: La fattura dovrà essere trasmessa/ricevuta in formato elettronico con l'inserimento del Codice Univoco UF546I attribuito a questo Comune dall'IPA (Indice Pubbliche Amministrazioni) giuste previsioni recate dall'art.25 del D.L. 66/2014, convertito dalla L.23.6.2014 n.89 e D.M. 3.4.2013 n.55 (fatturazione elettronica) ai fini della relativa liquidazione;

VISTE le Linee guida ANAC N. 4 in merito alle procedure di affidamento di importo inferiore alla soglia comunitaria ed in particolare il seguente punto 3.1.3: In determinate situazioni, come nel caso dell'ordine diretto di acquisto sul mercato elettronico o di acquisti di modico valore per i quali sono certi il nominativo del fornitore e l'importo della fornitura, si può procedere a una determina a contrarre o atto equivalente che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta e il possesso dei requisiti di carattere generale.”;

RICHIAMATO il comma 1 lett. a) dell'art. 50, il quale prevede che per l'affidamento di lavori il cui importo è inferiore a € 150.000,00), e il comma 1 lett. b) del medesimo articolo il quale prevede che per l'affidamento di Servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione per un importo inferiore ad € 140.000,00 è possibile procedere all'affidamento dei lavori/servizi e forniture tramite Affidamento diretto anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

DATO ATTO che, per la specificità dell'intervento PNRR, si è ritenuto di rivolgersi autonomamente all' O.E. NXS S.R.L. – Strada Vicinale Torretta, Snc - 65128 Pescara (PE) - P. IVA: 02221380682, contattata in merito e

che la stessa si è dichiarata immediatamente disponibile a fornire l'attività di formazione specialistica finalizzata al rafforzamento del senso di responsabilità e del valore pubblico, garantendo la continuità rispetto alla fase di proposta progettuale approvata e allegata al presente provvedimento;

RITENUTO di affidare il servizio in oggetto alla ditta NXS S.R.L. per i motivi di seguito esposti:

- **Idoneità Tecnico-Didattica:** l'attività proposta dall'O.E. è pienamente idonea a soddisfare le finalità di interesse pubblico legate alla Missione 1 del PNRR, con particolare riferimento alla necessità di potenziare l'efficacia dell'azione amministrativa e la resilienza del personale rispetto ai nuovi standard di performance richiesti dal Dipartimento della Funzione Pubblica;
- **Specializzazione e Congruità:** sussistono motivi di opportunità ed economicità derivanti dalla particolare specializzazione della società NXS S.R.L. nella formazione per le Pubbliche Amministrazioni locali e dalla congruità del prezzo offerto, calcolato sulla base dei costi standard (UCS) definiti da Formez PA;
- **Principio di Risultato (Art. 1 D.Lgs. 36/2023):** la scelta di un unico operatore garantisce la massima tempestività nell'avvio dei corsi, necessaria per assicurare il raggiungimento del target (n. 27 dipendenti formati) entro le scadenze inderogabili del PNRR, minimizzando i tempi tecnici di attivazione e scongiurando il rischio di perdita del finanziamento derivante dal mancato assolvimento delle milestone fissate dall'Autorità Nazionale (Formez PA);
- **Proporzionalità:** l'affidamento diretto risulta pienamente proporzionato rispetto al valore economico dell'intervento (€ 11.324,62) e alla specifica complessità della gestione amministrativa e tecnica richiesta per la rendicontazione dei risultati (outcome-based) sulla piattaforma ReGiS, assicurando un corretto equilibrio tra l'esigenza di celerità dell'azione amministrativa e l'efficacia del percorso formativo specialistico rivolto ai Funzionari dell'Ente;

DATO ATTO che l'articolo 49 del D.Lgs. 36/2023 stabilisce il principio di rotazione degli affidamenti al fine di favorire la distribuzione delle opportunità degli operatori economici;

RILEVATO tuttavia che il medesimo articolo 49, al comma 6, prevede espressamente la facoltà per la Stazione Appaltante di derogare all'applicazione del suddetto principio per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000,00 euro, ma che tale principio va contemperato, per affidamenti di importo superiore, con il Principio del Risultato (Art. 1) e quello della Fiducia (Art. 2) nelle scelte tecniche della P.A. finalizzate alla massima efficienza;

VISTO il recente parere del Supporto Giuridico del MIT n. 3838 del 11/12/2025, il quale chiarisce che il principio di rotazione non può essere applicato in modo automatico e indifferenziato, specialmente laddove ragioni di coerenza e corretta programmazione suggeriscano la selezione di un operatore economico che, per competenze specifiche e partecipazione alle fasi propedeutiche, garantisca il miglior perseguimento dell'interesse pubblico;

CONSIDERATO che la gestione del fabbisogno formativo del personale per l'anno 2025 è stata caratterizzata da una spiccata eccezionalità, derivante dall'assegnazione dei fondi PNRR (Missione 1, Investimento 2.3.1) e dalla necessità di avviare percorsi di upskilling specialistici — specificamente il progetto "L'ACHIEVEMENT NELL'AZIONE PUBBLICA" (ID 0190_25) — in tempi estremamente ridotti per rispettare le milestone nazionali e comunitarie di rendicontazione dei target fisici;

DATO ATTO che l'Amministrazione, attraverso il PIAO 2024-2026 e la programmazione strategica del fabbisogno del personale, ha individuato la ditta NXS S.R.L. quale partner tecnico ideale già in fase di candidatura all'Avviso Formez PA "PerForma PA", in quanto l'operatore ha collaborato attivamente alla definizione metodologica della proposta ID 0190_25, i cui contenuti didattici focalizzati sull'orientamento al risultato sono stati validati dall'Autorità Nazionale (Formez/Dipartimento Funzione Pubblica) senza riserve;

RITENUTO di procedere all'affidamento in favore della ditta NXS S.R.L., trattandosi della prima collaborazione contrattuale con l'Ente per questo specifico ambito formativo, nel pieno rispetto dei principi di cui al Libro I, Titolo I del D.Lgs. 36/2023, per le seguenti motivazioni oggettive:

- **Prevalenza del Principio del Risultato (Art. 1):** In considerazione della perentorietà dei target PNRR, che impongono la formazione e certificazione di n. 27 dipendenti (Funzionari PA) entro i termini stabiliti dal cronoprogramma, il conseguimento del risultato con la massima efficacia è garantito prioritariamente dalla ditta NXS S.R.L. L'operatore possiede la piena padronanza del modello didattico approvato, assicurando l'assenza di rischi di rallentamenti procedurali o di difformità nell'erogazione dei moduli (Achievement, Kaizen, Orientamento al risultato) che risulterebbero fatali per il mantenimento del finanziamento concesso.
- **Affidabilità e Principio della Fiducia (Art. 2):** Sebbene si tratti del primo affidamento diretto, la ditta ha dimostrato un elevato standard qualitativo e un'altissima specializzazione metodologica durante la fase di istruttoria tecnica e micro-progettazione condotta con gli uffici comunali. Tale accertata competenza consolida il legittimo affidamento della Stazione Appaltante nella capacità della Società di assicurare una formazione di alto livello, rispondente esattamente alle criticità in materia di performance e resilienza operativa rilevate nel PIAO del Comune di Roseto degli Abruzzi.
- **Economicità e Proporzionalità:** Il preventivo acquisito, pari a € 11.324,62 (IVA esente), risulta pienamente conforme ai parametri di costo standard semplificati (UCS) imposti dall'Avviso "PerForma PA" e recepiti nell'Atto di Ammissione. Per un affidamento di tale natura, basato su una proposta tecnica già validata da un ente terzo certificatore (Formez PA), l'indizione di un confronto competitivo tra più operatori comporterebbe un aggravio procedurale e costi amministrativi interni (istruttoria, valutazione, tempi di gestione) del tutto sproporzionati rispetto al beneficio economico ottenibile, violando il divieto di aggravamento del procedimento amministrativo.
- **Continuità Didattica e Specialistica:** La ditta NXS S.R.L. ha curato l'analisi dei fabbisogni propedeutica alla definizione del progetto ID 0190_25. La scelta di questo specifico operatore garantisce un'ottimizzazione metodologica che un nuovo soggetto non potrebbe assicurare nel breve periodo, minimizzando i tempi di apprendimento del contesto organizzativo dell'Ente e massimizzando l'impatto dell'intervento formativo sulle capacità operative dei dipendenti coinvolti.

RICHIAMATO, altresì, l'art. 2, commi 449 e 450, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, in merito all'obbligo di ricorso ai mercati elettronici, e dato atto che si procede mediante Ordine Diretto (ODA) su piattaforma MEPA per garantire la massima trasparenza e tracciabilità del flusso finanziario PNRR;

PREMESSO che è necessario provvedere con urgenza alla sottoscrizione del contratto per il servizio di formazione specialistica volto a fornire al personale dell'Ente le competenze per la generazione di Valore Pubblico, nelle modalità dettagliatamente riportate nell'offerta e nell'Atto d'Obbligo sottoscritto dal Sindaco, e che pertanto è opportuno procedere all'affidamento immediato;

ATTESO che, per la formalizzazione del suddetto affidamento, è stato individuato l'operatore economico NXS S.R.L. – Strada Vicinale Torretta, Snc - 65128 Pescara (PE) - P. IVA: 02221380682, il quale ha confermato la disponibilità ad avviare le attività entro 30 giorni dalla stipula, come richiesto dai vincoli PNRR;

PRESO ATTO che dal 1° gennaio 2024 ha acquisito efficacia la disciplina sulla digitalizzazione dell'intero ciclo dei contratti pubblici prevista dal Libro I, Parte II del codice dei contratti pubblici che impongono alle stazioni appaltanti e agli enti concedenti di procedere allo svolgimento delle procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici utilizzando piattaforme di approvvigionamento digitale certificate (PAD).

RICHIAMATO il comunicato del 10.01.2024 del Presidente dell'Autorità Nazionale Anticorruzione che al fine di favorire le Amministrazioni nell'adeguarsi ai nuovi sistemi che prevedono l'utilizzo delle piattaforme elettroniche e garantire così un migliore passaggio verso l'amministrazione digitale, sentito il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, ritiene in ogni caso necessario chiarire che allo scopo di

consentire lo svolgimento delle ordinarie attività di approvvigionamento in coerenza con gli obiettivi della digitalizzazione, l'utilizzo dell'interfaccia web messa a disposizione dalla piattaforma contratti pubblici - PCP dell'Autorità, raggiungibile al link <https://www.anticorruzione.it/-/piattaforma-contrattipubblici>, sarà disponibile anche per **gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000 euro**. Tale strumento rappresenta una modalità suppletiva che può essere utilizzata in caso di impossibilità o difficoltà di ricorso alle PAD, per il primo periodo di operatività della digitalizzazione;

DATO ATTO che in data 09.03.2026 sulla Piattaforma Contratti Pubblici/Portale Servizi A.N.A.C. è stato pubblicato l'appalto, di seguito ogni richiamo:

Codice Appalto (Univoco): CONSIP_ORDINE_6109450

Stato: Pubblicato

Oggetto: "Decisione di contrarre", ai sensi dell'art. 17 del DLgs. n. 36/2023 con affidamento diretto e ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs 36/2023 - SERVIZIO DI FORMAZIONE "L'ACHIEVEMENT NELL'AZIONE PUBBLICA" (ID PROGETTO 0190_25)

Codice Scheda: AD3

CIG: BAC2A0E125

DATO ATTO:

- che ai fini della tracciabilità della procedura è stato acquisito il conto dedicato sul quale avverrà il pagamento (allegato al gestionale Halley);
- che, a fornitura avvenuta nelle modalità convenute, la fattura dovrà essere trasmessa/ricevuta in formato elettronico con l'inserimento del Codice Univoco Ufficio **UF546I** attribuito a questo comune dall'IPA (Indice Pubbliche Amministrazioni) giusta le previsioni recate dall'Art. 25 del D.L. 66/2014, convertito dalla L. 23.6.2014, n. 89 e D.M. 3.4.2013, n. 55 (fatturazione elettronica);
- che è stato acquisito il DURC INAIL_52815301 (scadenza validità 11/06/2026) di economico NXS S.R.L. – Strada Vicinale Torretta, Snc - 65128 Pescara (PE) - P. IVA: 02221380682 e riscontratane la regolarità (allegato al gestionale Halley);

DATO ATTO che:

- a termini dell'art. 15 comma 1 del D.Lgs. 36/2023, è stato nominato nell'interesse dell'Ente in qualità di responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione della presente procedura soggetta il Rag. Alberto Matricciani, Dipendente del Settore III – Servizi Finanziari e Tributari;
- che il RUP è stato nominato tra i dipendenti assunti a tempo indeterminato in servizio presso l'unità organizzativa titolare del potere di spesa, in possesso dei requisiti di cui all'allegato I.2 e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti al medesimo affidati, nel rispetto dell'inquadramento contrattuale e delle relative mansioni.

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147- bis del D. Lgs. 267/2000;

RILEVATO il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art.16 del D. Lgs n.36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

ATTESO che con la sottoscrizione del medesimo provvedimento si dichiara quindi l'insussistenza di condizioni di cause di conflitto di interesse nel presente procedimento, in capo allo scrivente Dirigente in conformità con quanto disposto ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/1990 come introdotto dalla L. 190/2012, dell'art. 35-bis del D.Lgs. n. 165/2001, dell'art. 17 del Codice dei contratti DLgs 36/2023, e del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici di cui al D.P.R. n. 62/2013 e dei dipendenti del Comune;

RILEVATO che con D.G. n. 80 del 20.3.2025 e successiva n. 267 del 7.8.2025 di aggiornamento, avente ad oggetto "Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026, ai sensi dell'art. 6 del D.L. n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021" e in particolare la SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE - Sottosezione di programmazione 2.3. - Rischi corruttivi e trasparenza:

a) l'allegato 8 "Valutazione di Rischio per processo ove il presente processo" viene identificato come segue P 210 "SELEZIONE CONTRAENTE – PROCEDURA SEMPLIFICATA" Area di rischio D.3 Contratti pubblici livello di rischio ALTO:

b) l'allegato 9 "misure generali" afferenti all'azione amministrativa pertinenti il processo/procedimento di che trattasi di seguito riportate:

- assenza di segnalazione di conflitto d'interesse da parte del RUP e dei dipendenti coinvolti nel procedimento;
- patti di integrità;
- pantouflage;

c) l'allegato 10 "misure specifiche" di seguito riportate:

Misura	Tipologia di misura	Indicatore di attuazione
Rotazione negli affidamenti	S7 misure di rotazione	Esplícita attestazione della motivazione della scelta dell'operatore in tutti gli atti di affidamento diretto, con particolare riferimento ai casi di deroga motivata.
Rispetto del divieto di frazionamento artificioso degli appalti	S1 misure di controllo	Esplícita attestazione che il calcolo dell'importo stimato dell'appalto è avvenuto nel rispetto delle disposizioni di cui all'articolo 14 del D.Lgs. n. 36/2023.
Rispetto del divieto di frazionamento artificioso degli appalti	S1 misure di controllo	Comunicazione trimestrale all'ufficio controlli degli affidamenti di importo appena inferiore alla soglia minima a partire dalla quale non si potrebbe più ricorrere all'affidamento diretto.

DATO ATTO:

- che le misure di ordine generale risultano tutte applicate e rispettate come si evince dal testo del provvedimento e dagli allegati;
- che riguardo le misure specifiche si dà atto di quanto segue :

Misura	Applicazione
Rotazione negli affidamenti	Ai sensi del D.Lgs. 36/2023, l'Amministrazione attesta che la scelta dell'Operatore Economico NXS S.R.L. (P.IVA 02221380682) avviene nel pieno rispetto del principio di rotazione, in quanto si configura come il primo affidamento diretto conferito dall'Ente a tale società per lo specifico ambito della "Formazione Specialistica PNRR". Pertanto, non sussiste alcun obbligo di rotazione "in uscita" non essendovi un contraente uscente per il medesimo servizio. La selezione è altresì rafforzata dalla necessità di garantire il Principio del Risultato (Art. 1) e della Fiducia (Art. 2), valorizzando l'altissima specializzazione tecnica dimostrata dalla ditta in fase di co-progettazione della proposta ID 0190_25. Tale scelta garantisce la perfetta identità tra il programma formativo validato da Formez PA e l'esecuzione effettiva, eliminando rischi di disallineamento didattico che

	potrebbero compromettere il raggiungimento dei target PNRR (27 dipendenti da formare) e la conseguente erogazione del finanziamento.
Rispetto del divieto di frazionamento artificioso degli appalti	Il valore dell'affidamento, pari a € 11.324,62 (IVA esente), è stato determinato in rigorosa conformità all'Art. 14 del D.Lgs. 36/2023, computando l'importo complessivo derivante dalla micro-progettazione approvata dall'Autorità Nazionale (Formez PA). Si attesta che tale stima è parametrata sui Costi Standard Semplificati (UCS) previsti per il Sub-investimento 2.3.1 e risulta congrua rispetto ai valori medi di mercato rilevati su piattaforma MEPA per docenze di Fascia A e tutoraggio specialistico. L'acquisto presenta un'autonomia funzionale, temporale e finanziaria assoluta, essendo finalizzato esclusivamente alla realizzazione del modulo "L'Achievement nell'azione pubblica", escludendo qualsiasi intento di elusione delle soglie di legge per gli affidamenti diretti o di frazionamento della spesa complessiva dell'Ente.
Rispetto del divieto di frazionamento artificioso degli appalti	L'affidamento, pur superando la soglia dei 5.000 euro, si colloca ampiamente sotto la soglia di € 140.000,00 prevista per gli affidamenti diretti di servizi. L'Amministrazione garantisce il controllo di regolarità amministrativa e contabile ex post e la massima trasparenza mediante la pubblicazione dei dati sulla piattaforma BDNCP dell'ANAC e sul sistema di monitoraggio ReGiS. Non sussistono altri acquisti analoghi della medesima categoria merceologica (formazione trasversale sui temi della performance) che, cumulati al presente atto, richiederebbero procedure di fascia superiore, garantendo la piena conformità alle direttive interne anticorruzione e agli obiettivi di trasparenza del PIAO 2024-2026.

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 13 del Reg. (UE) 2016/679 Regolamento Generale Protezione Dati:

- i dati personali sono trattati per finalità di svolgimento e gestione della procedura e connessi adempimenti;
- il Titolare del trattamento dei dati è il Comune di Roseto degli Abruzzi;
- il responsabile del trattamento dei dati è la Dott.ssa Antonietta Crisucci, Dirigente del Settore III – Servizi Finanziari e Tributarî;
- il Responsabile della protezione dei dati (RPD-DPO) del Comune di Roseto Degli Abruzzi ai fini della privacy è il DPO La Società FORMANAGEMENT Srl –Sede legale Via Bari n.33 Ladispoli 00055 RM – P.I. 06115721000, ai sensi dall'articolo 28, comma 3 del GDPR;

VISTI

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 118/2011;
- il D.Lgs. n. 165/2001;
- il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei contratti pubblici);
- il decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 (Codice dell'amministrazione digitale);
- il regolamento 12 febbraio 2021, n. 2021/241/UE (Regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza);
- lo Statuto Comunale;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi approvato con deliberazione Giunta n.79 del 31.3.2022 art.28 Competenze e funzioni dei responsabili di Settore;
- il regolamento comunale di contabilità approvato con atto di Consiglio Comunale n.80 del 27.12.2016 e successivamente modificato con atto CC n.31 del 19.4.2017
- il regolamento comunale sui controlli interni approvato con deliberazione di Consiglio comunale n.1 del 15.02.2010 e successivamente modificato con deliberazione consiliare n.74 del 28.10.2022;

DATO ATTO che i contenuti della presente determinazione sono coerenti con quelli della check-list "Affidamenti diretti", predisposta dalla Segreteria generale ai fini del Controllo successivo di regolarità amministrativa e recepita dalla Giunta Comunale con Deliberazione n. 365 del 16/11/2022 e successivo aggiornamento del 30.07.2023;

DETERMINA

1. di DARE ATTO che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, anche ai sensi dell'art. 3, comma 1, della legge 241/90;
2. di PRENDERE E DARE ATTO, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i., che il fine da perseguire, l'oggetto del contratto, la forma del contratto e le clausole essenziali sono evincibili dalla relazione tecnica descrittiva e da quanto richiamato nel corpo della presente e dagli allegati;
3. di PROCEDERE all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, del servizio di formazione professionale specialistica denominato "L'ACHIEVEMENT NELL'AZIONE PUBBLICA" (ID Progetto 0190_25), finanziato nell'ambito del PNRR – Missione 1, Componente 1, Investimento 2.3.1. L'incarico è conferito alla ditta NXS S.R.L. – Strada Vicinale Torretta, Snc - 65128 Pescara (PE) - P. IVA: 02221380682, per l'importo complessivo di € 11.324,62 (IVA esente ex art. 10 DPR 633/72), alle condizioni di cui all'offerta tecnica ed economica validata, per le motivazioni di alta specializzazione tecnica e urgenza procedurale espresse in narrativa;
4. di DARE ATTO che per la tracciabilità dell'intervento e dei relativi flussi finanziari sono stati acquisiti i seguenti codici identificativi obbligatori:
CUP MASTER: D51J23000990001 (riferito all'Avviso PerForma PA)
CUP DERIVATO: G53C25001330006 (specifico per il progetto ID 0190_25 del Comune di Roseto degli Abruzzi)
CIG: BAC2A0E125
5. di DARE ATTO che essendo i controlli sulla regolare esecuzione demandati al Responsabile di Fase ai sensi dell'art. 15, comma 4, del D.Lgs. 36/2023, si provvederà alla liquidazione delle fatture previo visto per "regolare fornitura" apposto dal medesimo Responsabile di Fase o dal RUP;
6. di STABILIRE, ai sensi dell'articolo 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, quanto segue:

OGGETTO DEL CONTRATTO	Erogazione di n. 24 ore di formazione specialistica (articolate in 2 edizioni da 12 ore ciascuna o secondo micro-progettazione) per n. 27 dipendenti (Funzionari PA), finalizzate al potenziamento delle competenze in materia di orientamento al risultato, superamento delle criticità operative e miglioramento degli standard lavorativi (Progetto ID 0190_25).
FINE DA PERSEGUIRE	Ottimizzazione della capacità di achievement dell'Ente e assolvimento delle milestone PNRR relative allo sviluppo del capitale umano (Investimento 2.3.1).
FORMA DEL CONTRATTO	Scambio di lettere commerciali tramite PEC ai sensi dell'art. 18, comma 14, del D.Lvo 36/2023.
CLAUSOLE ESSENZIALI	Riportate nel progetto e nell'offerta allegata al presente atto
CRITERIO SELEZIONE OPERATORI	Affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lvo 36/2023, motivato dalla specifica partnership tecnica pre-validata da Formez PA.
CRITERIO DI SELEZIONE DELLE OFFERTE	Ordine Diretto (ODA) da espletarsi sul Mepa (n. 6109450) in data 02.03.2026

7. di DARE ATTO CHE, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/90 e dell'art. 6 del D.P.R. n. 62/2013, il Dirigente sottoscrittore ha verificato l'assenza di situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale, con riferimento alla ditta NXS S.R.L. e ai suoi titolari effettivi, come da dichiarazione allegata;
8. di PRENDERE ATTO della documentazione allegata messa a disposizione dell'O.E. invitato, che regola i rapporti tra l'Amministrazione e il professionista da incaricare, inerente i servizi di cui in oggetto, nonché la documentazione amministrativa sottoscritta dall'O.E.;
 - Offerta Tecnico-Economica;
 - Dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà ai sensi dell'art. 52, comma 1 del D.Lgs. 36/2023, relativa al possesso dei requisiti di ordine generale e speciale per l'affidamento di contratti pubblici (artt. 94, 95, 96, 97, 98 e 100);
 - Copia del Documento d'Identità del legale rappresentante;
 - Patto di Integrità del Comune di Roseto degli Abruzzi debitamente sottoscritto;
 - Modello per la tracciabilità dei flussi finanziari (Legge 136/2010) con indicazione del conto corrente dedicato;
 - Dichiarazione per l'identificazione del Titolare Effettivo (ai fini della normativa antiriciclaggio);
 - Attestazione ai sensi dell'art. 28 del Regolamento (UE) 2016/679 (GDPR) e Disciplinare per la nomina a Responsabile Esterno del Trattamento dei Dati Personali;
 - Dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà (Art. 47 DPR 445/2000) relativa all'assenza di clausole di esclusione e al rispetto della normativa sul *pantouflage*;
 - Dichiarazione-rispetto-principi-PNRR-soggetto-aggiudicatario;
 - Dichiarazione-conflitto-interessi-partecipanti-procedura;
 - Dichiarazione-titolare-effettivo-partecipanti-procedura-di-gara;
9. di IMPEGNARE ai sensi dell'articolo 183 del D. Lvo n. 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al D. L.vo n. 118/2011, le seguenti risorse come di seguito:

Eserc. Finanz.	2026				
Cap./Art.	90/9	Descrizione	PNRR M1.C1 I 2.3 SUB I 2.3.1 LINEA 5 CONTRIBUTO PERFORMAPA INVESTIMENTI IN ISTRUZIONE E FORMAZIONE CUP G53C25001330006 - ACHIEVEMENT NELLA AZIONE PUBBLICA - codice 01.10-2.02.03.99.001		
Miss./Progr.		PdC finanz.		Spesa non ricorr.	
Centro di costo				Compet. Econ.	
SIOPE		CIG	BAC2A0E125	CUP G53C25001330006	
Creditore	NXS S.R.L. – Strada Vicinale Torretta, Snc - 65128 Pescara (PE) - P. IVA: 02221380682				
Causale	SERVIZIO DI FORMAZIONE “L’ACHIEVEMENT NELL’AZIONE PUBBLICA” (ID PROGETTO 0190_25)				
Modalità finan.	PNRR - Finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU			Finanz. da FPV	
Imp. n.		Importo	€ 11.324,62 (IVA esente ex art. 10 DPR 633/72)	Frazionabile in 12	

10. di PROCEDERE alla stipula del contratto, a termini dell'art. 18, comma 1 del D.Lgs. 36/2023, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014. I capitolati e il computo metrico estimativo, richiamati nel bando o nell'invito, fanno parte integrante del contratto;
11. di PROCEDERE alla formale stipula nella procedura come sopra indicato, ad avvenuta esecutività della presente determinazione, ravvisando che ai sensi dell'art. 32, commi 6 e 7 del Codice dei contratti, l'aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta e diventa efficace dopo la verifica positiva del possesso dei prescritti requisiti;
12. di DARE ATTO CHE:
 - a. il corrispettivo deve intendersi omnicomprensivo di tutti gli adempimenti relativi alle attività professionali oggetto dell'incarico previste dalle normative vigenti in materia e di deontologia;
 - b. il presente provvedimento è sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile, allegato alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;
13. di STABILIRE ESPRESSAMENTE, in considerazione della fonte di finanziamento comunitaria (PNRR), che il pagamento dei corrispettivi spettanti alla ditta NXS S.R.L. per l'esecuzione del servizio sarà subordinato all'effettivo incasso delle tranches di finanziamento da parte dell'Ente erogatore (Formez PA / Ministero dell'Economia e delle Finanze) sul conto di tesoreria vincolato dell'Ente, nonché al positivo accertamento della regolare conclusione di ciascuna fase del progetto e del raggiungimento dei target fisici/formativi rendicontati.
14. di ACCERTARE, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Dirigente;
15. di RENDERE NOTO ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023 che il Responsabile del Progetto, ai sensi della Legge 241/90, è il Rag. Alberto Matricciani, Dipendente del Settore III – Servizi Finanziari e Tributari;
16. di DARE ATTO che avvalendosi della facoltà organizzativa di cui all'art. 15, comma 4, del D.Lgs. 36/2023, è stato individuato il Responsabile per la fase di Esecuzione del contratto, operante sotto il coordinamento e la supervisione del RUP, nella persona della. Dott.ssa Paola Forcella funzionario responsabile del Servizio risorse umane;
17. di PRECISARE che:
 - il presente provvedimento è pubblicato all'albo pretorio informatico del Comune, ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009 e ss.mm.ii. e che lo stesso è altresì, rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet nel rispetto delle disposizioni di cui alla L. 190/2012 e quindi verrà pubblicato nella sezione del sito "Amministrazione trasparente" nella Sezione 11 "Bandi di gara e contratti":
 - Il LIVELLO Affidamenti Servizi pubblici locali (SPL);

- contestualmente alla pubblicazione dello stesso all'albo pretorio online che il responsabile del procedimento coincide con l'assuntore finale dell'atto a sensi della L. 241/90;
18. di DARE ATTO che il presente atto ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria resa ai sensi dell'art.151, comma 4 del D.Lgs 267/2000 e viene affisso all'Albo Pretorio per 15 giorni ai fini della generale conoscenza e in Amministrazione Trasparente, e che è impugnabile unicamente al TAR Abruzzo entro 30 gg. dall'avvenuta pubblicazione;

Il Dirigente III Settore Servizi Finanziari e Tributari
Dott.ssa Antonietta Crisucci